

# ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

Documento del  
Director General

IAC-24-14S W/06/23  
Original: inglés  
5 de mayo de 2023

## EXTENSIÓN DE LAS METAS Y OBJETIVOS DE LA ITSO HASTA 2026

### I. RESUMEN

1. En virtud del Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO la Asamblea de Partes debe considerar la política general y los objetivos a largo plazo de la Organización. En octubre de 2016 la 37ª reunión de la Asamblea de Partes (AP-37) aprobó la extensión de las Metas y Objetivos de la ITSO para 2008-2017 hasta 2020, y a su vez la 40ª reunión de la Asamblea de Partes (AP-40), celebrada en junio de 2022, aprobó la extensión del Plan Estratégico para 2020-2022 hasta 2024.

2. El Director General considera que las Metas y Objetivos existentes conservan su validez y por ende se las debería extender. Además, como la AP-40 estableció dos grupos de trabajo para que consideren una serie de temas y formulen recomendaciones a la próxima reunión de la Asamblea de Partes (AP-41), prevista para 2024, el Director General considera que la extensión de las Metas y Objetivos de la ITSO hasta 2026 brindará la oportunidad de efectuar una reevaluación realista de las mismas, de estimarse necesario. Por lo tanto, el Director General recomienda que las Metas y Objetivos actuales se extiendan hasta 2026.

### II. ANTECEDENTES

3. En virtud del Artículo IX (b) del Acuerdo de la ITSO la Asamblea de Partes debe considerar la política general y los objetivos a largo plazo de la Organización, y es en ese contexto que la 37ª reunión de la Asamblea de Partes (AP-37), celebrada en octubre de 2016, aprobó la extensión de las Metas y Objetivos de la ITSO hasta 2020, y a su vez la 38ª reunión de la Asamblea de Partes (AP-38), celebrada en junio de 2018, aprobó un Plan Estratégico para el período 2018-2020.

4. En la Cuadragésima reunión de la Asamblea de Partes (AP-40), celebrada en junio de 2022, se decidió que la ITSO siga operando de manera congruente con las Metas y Objetivos y el Plan Estratégico 2020-2022, en el entendido de que el Director General preparará un nuevo Plan Estratégico para su consideración en la AP-41, en consonancia con las opiniones manifestadas por la Asamblea de Partes en la AP-40.

### **III. JUSTIFICACIÓN**

#### ***Mandato de la ITSO***

5. El Acuerdo de la ITSO estipula para esta el fin principal de supervisar y asegurar el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite por Intelsat según lo especificado en el Acuerdo de Servicios Públicos (ASP) suscrito entre esta última y la ITSO. Además, el Director General, en nombre de la Organización, debe considerar todos los temas relacionados con el Patrimonio Común de las Partes.

6. Esa función supervisora permite a la ITSO asegurarse de que Intelsat suministre, sobre una base comercial, servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite, mantenga una conectividad mundial y una cobertura global, atienda a sus clientes con conectividad vital y ofrezca acceso no discriminatorio al sistema de Intelsat. Dichas obligaciones recibieron colectivamente el nombre de Obligaciones de Servicio Público.

#### ***Decisiones de la AP-35 y la AP-40***

7. La 35ª reunión de la Asamblea (AP-35), celebrada en julio de 2012, decidió que:

- El cumplimiento de Intelsat con sus Obligaciones de Servicio Público seguía siendo por lo menos tan importante como lo había sido en 2001
- El Acuerdo de la ITSO desempeñaba una función fundamental en cuanto a asegurar que los principios, obligaciones y objetivos definidos durante la reestructuración se siguieran cumpliendo y
- Era esencial seguir teniendo un mecanismo para sustentar y proteger las Obligaciones de Servicio Público y el Patrimonio Común de las Partes.

La Asamblea también decidió que el Acuerdo de la ITSO seguiría en vigor hasta el 18 de julio de 2021 y que la misma consideraría en su reunión ordinaria de 2020 si extinguirlo pasada esa fecha. Debido a distintos factores, incluida la Covid-19, la reunión ordinaria de la Asamblea no se celebró sino en junio de 2022.

8. La 40ª reunión de la Asamblea (AP-40), celebrada en junio de 2022, decidió:

- Que el Acuerdo de la ITSO seguirá en vigor y que la ITSO seguirá cumpliendo todas las responsabilidades y obligaciones que se estipulan para esta en el Acuerdo
- Establecer dos grupos de trabajo ad hoc que, en colaboración con la Comisión Consultiva de la ITSO, informarán a la AP-41 acerca de (1) las medidas necesarias

# ITSO-DISTRIBUCIÓN LIMITADA

IAC-24-14S W/06/23

Página 3

para asegurar un intercambio de información eficiente y adecuado entre Intelsat y la ITSO y asegurar en lo sucesivo mecanismos de financiamiento apropiados que permitan financiar adecuadamente a la Organización en los bienios que median entre las reuniones ordinarias de la Asamblea de Partes; y (2) las medidas necesarias para incrementar la protección del Patrimonio Común, incluida la posibilidad de aumentar el número de Administraciones Notificantes.

## ***Patrimonio Común de las Partes***

9. El Patrimonio Común de las Partes constituye un recurso esencial y valioso que le permite a Intelsat suministrar servicios internacionales públicos de telecomunicaciones a fin de satisfacer el cumplimiento de los Principios Fundamentales. Se trata de un recurso vital para posibilitar la disponibilidad a largo plazo de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite. En ese contexto, la ITSO ha desempeñado y seguirá desempeñando una función crucial en cuanto a la protección de los intereses de los Estados miembros con respecto al Patrimonio Común de las Partes. El derecho de Intelsat de usar las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes está supeditado al cumplimiento de los Principios Fundamentales<sup>1</sup>.

## ***Enmienda del Acuerdo de la ITSO***

10. La enmienda del Acuerdo de la ITSO entró en vigor el 16 de enero de 2017, tras su ratificación por noventa y nueve (99) Estados miembros. Con ello, el Patrimonio Común de las Partes queda protegido en el sentido de que si Intelsat o cualquier otra entidad que usa las asignaciones de frecuencias relativas al Patrimonio Común de las Partes renuncia a esa o esas asignaciones de frecuencias, la(s) usa de maneras distintas de las estipuladas en el Acuerdo de la ITSO o se declara en bancarrota, las Administraciones Notificantes deben autorizar el uso de esa(s) asignaciones de frecuencias solamente por entidades que hayan firmado un acuerdo de servicios públicos, lo cual le permitirá a la ITSO asegurarse de que las entidades seleccionadas cumplan con los Principios Fundamentales.

## ***Bancarrota de Intelsat***

11. El 13 de mayo de 2020 Intelsat S.A. y determinadas subsidiarias suyas elevaron una petición de amparo y reorganización en virtud del Capítulo 11 del código de quiebras estadounidense. Al cabo

---

<sup>1</sup> Según lo dejó en claro la Comisión Federal de Comunicaciones de los Estados Unidos (FCC) en su Orden de Modificación emitida con respecto a la Petición de la Organización Internacional de Telecomunicaciones por Satélite bajo la Sección 316 de la Ley de Comunicaciones, con sus enmiendas, registro de actos procesales IB No. 06-137 (21 de febrero de 2008), que modifica las licencias de Intelsat con respecto al uso de las posiciones orbitales, “ninguna entidad podrá considerarse sucesora de los derechos y obligaciones de Intelsat en el marco del Acuerdo de la ITSO a los efectos de la emisión de licencias, a menos que se haya comprometido a cumplir las obligaciones del Acuerdo de Servicios Públicos”.

de prolongadas negociaciones, el 24 de agosto de 2021 Intelsat celebró un acuerdo de apoyo a un plan modificado con algunos de sus acreedores previos a la petición, tanto garantizados como no garantizados, que representaban aproximadamente US\$11.800 millones, u 80%, de la deuda consolidada de Intelsat anterior a la petición. En relación con el acuerdo de apoyo al plan, el 24 de agosto de 2021 Intelsat presentó el *Plan Conjunto Enmendado de Reorganización de Intelsat S.A. y sus Filiales Deudoras al Amparo del Capítulo 11* (con sus enmiendas, el “Plan”) y la *Declaración de Divulgación Enmendada para el Plan Conjunto Enmendado de Reorganización de Intelsat S.A. y sus Filiales Deudoras al Amparo del Capítulo 11* (con sus enmiendas, la “Declaración de Divulgación”). El 7 de septiembre de 2021 el tribunal de quiebras emitió una orden en la que aprobó la Declaración de Divulgación.

12. El 17 de diciembre de 2021 Intelsat presentó el *Cuarto Plan Conjunto Enmendado de Reorganización de Intelsat S.A. y sus Filiales Deudoras al Amparo del Capítulo 11* (el “Plan Confirmado”), que el tribunal de quiebras confirmó ese mismo día. El Plan contó con el apoyo de todos los grupos de acreedores enmarcados en la estructura de capital de Intelsat, como resultado de las amplias negociaciones y la resolución de un sinnúmero de controversias legales complejas. El 23 de febrero de 2022 quedó consumado el Plan Confirmado e Intelsat salió de la bancarrota. A lo largo del proceso al amparo del Capítulo 11, Intelsat redujo su deuda en más de la mitad—al llevarla de aproximadamente US\$16.000 millones en deuda consolidada a US\$7.000 millones.

13. Los tres temas indicados a continuación ameritan una atención constante:

- Ahora Intelsat es una empresa privada por al menos cinco años a partir de 2022 y por ende no se requiere que presente información reglamentaria a la Comisión de Valores y Cambio de los Estados Unidos (SEC)
- Lo anterior ha menoscabado la capacidad de la ITSO de acceder a la información crítica necesaria para la correspondiente supervisión.
- En los últimos tres años, incluido el período en que Intelsat estaba en reestructuración financiera, se han producido importantes hechos en el sector de comunicaciones satelitales, tales como el remate y la emisión de licencias por la FCC en cuanto a la banda C; a ello se suman las fusiones y adquisiciones registradas entre los grandes actores del sector, lo cual podría incidir en el desempeño planificado por Intelsat.

Por lo tanto, es importante que la ITSO siga fiscalizando la capacidad de Intelsat de cumplir con sus Obligaciones de Servicio Público.

### ***Importancia de la tecnología de satélite en el suministro de banda ancha***

14. Se estima que cerca de la mitad de la población mundial vive en zonas rurales y aisladas en las que la expansión de los cables terrestres de fibra óptica resulta más difícil y la tecnología de satélite ofrece una alternativa viable para el suministro de servicios de banda ancha en dichas zonas. La tecnología de satélite desempeña una función clave en la universalización de la cobertura de banda ancha, ya sea por sí sola o como tecnología complementaria. Mediante soluciones

basadas en el satélite se puede lograr un máximo de eficacia salvando vastas distancias para llevar conocimiento, asistencia y recursos de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) a quienes los necesitan, estén donde estén.

15. La tecnología de satélite puede promover la inclusión digital aumentando la cobertura y la conectividad de banda ancha dos maneras. En primer lugar, dicha tecnología se puede usar para abordar la falta de acceso a la banda ancha, especialmente en los países en desarrollo y los desprovistos de litoral marítimo, así como en islas e incluso también en los países desarrollados que tienen baja densidad de población. En segundo lugar, ahora se la puede usar de manera integral como parte importante de la red de servicios de cualquier entidad operadora, a lo cual se agrega el hecho de que es un medio fiable para su uso en los casos de emergencias. Como su utilización es independiente de la infraestructura terrestre, puede ser una fuente fiable durante terremotos, maremotos y cualquier otro tipo de catástrofe, para asegurar que la infraestructura de telecomunicaciones de una nación permanezca en estado funcional.

16. La conectividad de banda ancha por satélite también es una alternativa prudente para las zonas rurales, aisladas y de baja densidad de población en relación con el costo. Las tecnologías terrestres para el suministro de servicios requieren inversiones sustanciales en infraestructura, por lo cual no resultan rentables en las regiones de baja densidad de población, especialmente pues existe una correlación entre costo y número de abonados. Además, los costos cíclicos y no recurrentes de los sistemas de conectividad de banda ancha por satélite son constantes y se incurren al principio, y como ahora la conectividad de banda ancha por satélite está disponible a velocidades competitivamente elevadas, la tecnología en cuestión es una alternativa muy viable. Por eso es imperativo que los países inviertan en infraestructura de conectividad de banda ancha por satélite para llegar a zonas rurales y de baja densidad de población y, con los mecanismos de políticas y normativos adecuados, se puede generar un círculo virtuoso de inclusión digital.

#### **IV. LAS METAS Y OBJETIVOS (2020 - 2026)**

17. En seis reuniones anteriores de la Asamblea de Partes, a saber, AP-32, AP-34, AP-35, AP-36, AP-37 y AP-40, la Asamblea consideró el tema de las Metas y Objetivos de la ITSO y concluyó que era necesario centrarse en tres áreas clave:

- (i) mantenimiento de la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite;
- (ii) protección de las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes; y
- (iii) contribución a la promoción de una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones.

Con la continuación del Acuerdo de la ITSO, y teniendo en cuenta los antecedentes que aparecen en las secciones anteriores de este documento, el Director General considera que las Metas y Objetivos existentes siguen siendo válidas, por lo cual se las debería extender hasta el año 2026.

**Objetivo 1: Mantener la continuidad del suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.**

18. Según el Artículo III del Acuerdo de la ITSO, el objetivo principal de esta es asegurar la disponibilidad ininterrumpida de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite a través del sistema satelital de Intelsat. Para alcanzar dicho objetivo, el Artículo 3 del ASP encomienda a la ITSO la tarea de asegurarse de que Intelsat suministre, sobre una base comercial, una conectividad mundial y una cobertura global; atienda a los países en desarrollo mediante el cursado de servicios a los clientes con conectividad vital; y brinde acceso no discriminatorio. Además, de conformidad con el Preámbulo del Acuerdo de la ITSO, esta también debe asegurarse de que los Principios Fundamentales se cumplan “ininterrumpidamente”.

19. En mayo de 2020 Intelsat solicitó protección para reorganizarse de conformidad con el Capítulo 11 del código de quiebras estadounidense. Bajo dicha protección, entre mayo de 2020 y febrero de 2022 la empresa pudo llevar a cabo una reestructuración financiera integral que, al momento en que la misma salió de la bancarrota, redundó en una importante reducción de su deuda a largo plazo. Otro resultado del proceso de bancarrota es que la empresa será de carácter privado por al menos cinco años contados desde 2022. Además de los temas anteriores que son específicos de Intelsat, el conjunto del sector satelital ha pasado por cambios sustanciales y profundos, incluidas fusiones y adquisiciones, en tanto que en el caso de la ITSO, la Cuadragésima reunión de la Asamblea de Partes (AP-40), celebrada en 2022, decidió que el Acuerdo de la ITSO siga en vigor. Por ende, es necesario que la ITSO adopte e implemente medidas dirigidas a asegurar la disponibilidad ininterrumpida de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite.

**Objetivo 2: Proteger las posiciones orbitales y asignaciones de frecuencias conexas del Patrimonio Común de las Partes.**

20. Los recursos del Patrimonio Común de las Partes tienen un carácter muy singular en cuanto a su capacidad para facilitar una cobertura global y conectar directamente, de manera instantánea y fiable, a todos los países del mundo. Es más, los Estados miembros de INTELSAT habían otorgado al sistema de la misma un carácter prioritario por encima de sus propios sistemas de satélite nacionales y regionales, merced a lo cual dicho sistema pasó a ocupar posiciones privilegiadas en el arco de la órbita geoestacionaria. Durante el proceso de reestructuración de INTELSAT, los derechos adquiridos por ella para utilizar los recursos orbitales y de espectro necesarios para su funcionamiento se consideraron como uno de los activos principales de la Organización. En un mercado cada vez más competitivo, los Estados miembros estimaron que la

protección de esos activos de su Patrimonio Común, que resultan ideales para el suministro de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones, revestía una importancia vital.

21. En consonancia con ese objetivo y para preservar los activos del Patrimonio Común de las Partes, la Trigésima Primera Reunión de la Asamblea de Partes (AP-31) aprobó una enmienda al Artículo XII (c)(ii) del Acuerdo de la ITSO. La enmienda, según la que “En caso de que la Sociedad, o cualquier otra entidad futura que haga uso de las asignaciones de frecuencias que sean parte del Patrimonio Común, renuncie a esa o esas asignaciones, la(s) utilice en forma distinta a la establecida en este Acuerdo, o se declare en bancarrota, las Administraciones Notificantes autorizarán el uso de esa o esas asignaciones de frecuencias solamente a entidades que hayan firmado un acuerdo de servicios públicos, lo cual le permitirá a la ITSO asegurarse de que las entidades seleccionadas cumplan los Principios Fundamentales”, finalmente entró en vigor en enero de 2017.

22. De conformidad con los Artículos IX, X y XII del Acuerdo de la ITSO, el Director General seguirá velando por que los activos del Patrimonio Común de las Partes se vean preservados para apoyar los Principios Fundamentales de servicio público y facilitar el acceso a servicios nuevos.

**Objetivo 3: Contribuir a promover una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones.**

23. La estructura de la ITSO ofrece un foro valioso en el cual los Estados miembros pueden trabajar conjuntamente para elaborar políticas y marcos normativos que posibiliten y faciliten la existencia de unos mercados de comunicaciones por satélite abiertos, justos y competitivos para mejorar la disponibilidad de servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite, y promover la sensibilización al respecto. El desarrollo de una infraestructura mundial de la información y las comunicaciones es un elemento clave para promover las “oportunidades digitales”. La tecnología satelital, gracias a su capacidad para proporcionar cobertura global y conectividad mundial, es un medio importante para asegurar el desarrollo constante de una infraestructura de esa índole.

24. La finalidad de la privatización de INTELSAT no fue solamente la de asegurar la continuidad a largo plazo del suministro de los servicios existentes en aquel entonces. Según se enuncia en el Artículo V del Acuerdo de la ITSO, el acceso a los futuros servicios internacionales públicos de telecomunicaciones por satélite ofrecidos por la Sociedad (Intelsat) también fue uno de los objetivos clave de la privatización. La evolución reciente del sector ha demostrado que la tecnología satelital tiene la posibilidad de llevar servicios de banda ancha a todas partes, con lo cual contribuye a reducir la creciente brecha digital de banda ancha que separa a las regiones desarrolladas de aquellas que están en desarrollo.

25. Habida cuenta de las recientes resoluciones de la Conferencia Mundial de Desarrollo de las Telecomunicaciones (Kigali, 2022) y de la Conferencia de Plenipotenciarios (Bucarest, 2022) en las que se resalta la pertinencia de la conectividad de banda ancha, la ITSO debería beneficiarse del impulso que se registra en el mundo hacia la explotación de la conectividad de banda ancha por satélite. En particular, la ITSO debería contribuir al logro de los objetivos establecidos por la hermandad mundial que se detallan en los párrafos que siguen.

26. Resolución 203 (Kigali, 2022) de la Conferencia Mundial de Desarrollo de las Telecomunicaciones, que aborda la conectividad a las redes de banda ancha y resuelve trabajar en pro del suministro de acceso a banda ancha para todos (lo cual contribuirá a colmar la brecha digital).

27. Resolución 30 de la Conferencia de Plenipotenciarios (Bucarest, 2022), sobre medidas especiales en favor de los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo, los países en desarrollo sin litoral y los países con economías en transición, que solicita que se continúe examinando la situación de los servicios de telecomunicaciones/TIC en los PMA, PEID, PDSL y países con economías en transición identificados como tales por las Naciones Unidas y que necesitan medidas especiales para el desarrollo de las telecomunicaciones/TIC que contribuyen al crecimiento económico, y que se identifiquen los sectores en que las deficiencias son críticas y requieren una acción prioritaria.

28. Resolución 136 de la Conferencia de Plenipotenciarios (Bucarest, 2022), sobre la utilización de las telecomunicaciones/tecnologías de la información y la comunicación para la asistencia humanitaria y en el control y la gestión de situaciones de emergencia y catástrofes, incluidas las situaciones de emergencia sanitaria, la alerta temprana, la prevención, la mitigación y las operaciones de socorro, en la que se considera que los servicios por satélite, entre otros servicios de radiocomunicaciones, pueden constituir una plataforma fiable para la seguridad pública especialmente en caso de catástrofe natural, cuando las redes terrenales existentes suelen averiarse, resultando de gran utilidad para la coordinación de la asistencia humanitaria que prestan los organismos estatales y humanitarios de otro tipo.

29. Resolución 136 de la Conferencia de Plenipotenciarios (Bucarest, 2022), que alienta a los Estados Miembros a adoptar y promover políticas para fomentar la inversión pública y privada en el desarrollo y construcción de telecomunicaciones/TIC, comprendidos los sistemas de satélite y radiocomunicaciones, para los sistemas de alerta temprana y la gestión de emergencias.

30. Resolución 9 (Rev. Kigali, 2022) de la Conferencia Mundial de Desarrollo de las Telecomunicaciones, sobre la participación de los países, especialmente los países en desarrollo, en la gestión del espectro; Resolución 10 (Rev. Hyderabad, 2010) de la Conferencia Mundial de Desarrollo de las Telecomunicaciones, sobre el apoyo financiero a los programas nacionales de



gestión del espectro; Resolución 43 (Rev. Buenos Aires, 2017) de la Conferencia Mundial de Desarrollo de las Telecomunicaciones, sobre la asistencia para la implantación de las telecomunicaciones móviles internacionales y las redes de la próxima generación; y Resolución ITU-R 69-1 (Rev. Sharm el-Sheikh, 2019) de la Asamblea de Radiocomunicaciones (AR), sobre desarrollo e implementación de las telecomunicaciones públicas internacionales por satélite en países en desarrollo.

## **V. CONCLUSIÓN**

31. La 35ª Asamblea de Partes (AP-35) concluyó que el desempeño de Intelsat en cuanto a sus Obligaciones de Servicio Público seguía siendo tan importante en 2012 como lo había sido en 2001, por lo cual a Intelsat no se la debería eximir de sus Obligaciones de Servicio Público por lo menos hasta 2021. En 2022, la 40ª Asamblea de Partes (AP-40), tras haber considerado varios factores, decidió que Acuerdo de la ITSO siga en vigor y que la ITSO deberá seguir cumpliendo todas las responsabilidades y obligaciones que se estipulan para ella en el Acuerdo. En ese contexto, la ITSO seguirá desempeñando una función crucial en cuanto a velar por que los principios, obligaciones y objetivos definidos durante el proceso de reestructuración se sigan cumpliendo. Por lo tanto, las tres Metas y Objetivos que se mencionan más arriba siguen siendo tan pertinentes hoy como lo eran en 2017 y el Director General recomienda que se extiendan hasta el año 2026.